

Datum: 25. 2. 2026

REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide

Šubičeva ulica 4

1000 Ljubljana

**Zadeva: Stališče reprezentativnih delodajalskih organizacij, članic
Ekonomsko-socialnega sveta, k Predlogu zakona o spremembah in
dopolnitvah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (EPA: 2783-IX)**

Skupina poslank in poslancev, s prvopodpisanimi Natašo Sukič, Milanom Jakopovičem in dr. Tatjano Greif, je dne 16. 2. 2026 vložila v zakonodajni postopek Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodelovanju delavcev pri upravljanju (EPA: 2783-IX – v nadaljevanju: predlog zakona), ki naj bi ga poslanci Državnega zbora obravnavali po skrajšanem postopku.

Reprezentativne delodajalske organizacije – Gospodarska zbornica Slovenije (GZS), Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije (OZS), Trgovinska zbornica Slovenije (TZS), Združenje delodajalcev obrti in podjetnikov Slovenije (ZDOPS) in Združenje delodajalcev Slovenije (ZDS), članice Ekonomsko-socialnega sveta, sprejemu predloga zakona ostro nasprotujemo, in sicer s postopkovnega in vsebinskega vidika, kot tudi zaradi negativnih administrativnih in finančnih posledic na delovanje poslovnih subjektov.

Kolegij predsednice Državnega zbora je na svoji seji, ki je potekala dne 23. 2. 2026, odločil, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku pri čemer so predlagatelji takšno obravnavo predlagali, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, ter za spremembe in dopolnitve zakona v zvezi z odločbo ustavnega sodišča. Kar zadeva prvega razloga, bo v nadaljevanju pojasnjeno, zakaj ne gre za manj zahtevne spremembe, v zvezi s sklicevanjem na odločbo ustavnega sodišča pa se predlagatelji v obrazložitvi k 1. členu predloga zakona – točka 3 – sklicujejo na odločbo opr. št. U-I-160/03 z dne 19. 5. 2005, v povezavi z odločbami opr. št. U-I-104/92 in U-I-125/92 z dne 7. 7. 1994. Glede na letnice odločb bi predlagatelji, v kolikor bi imeli odkrit namen, lahko odpravili protiustavnost ob nastopu tega mandata in ne ob njegovem zaključku.

Vsebinsko podpisnice opozarjamo, da predlog zakona pomeni izrazit in nesorazmeren poseg v upravljanje gospodarskih družb ter dodatno obremenitev slovenskega gospodarstva. Ocenjujemo, da bo v številnih podjetjih posledično več deset tisoč evrov letnih dodatnih obremenitev, v večjih družbah še bistveno več.

Predlog novele zakona bistveno širi obveznosti delodajalcev, povečuje finančna in administrativna bremena ter razširja pristojnosti svetov delavcev na način, ki posega v temeljna načela korporativnega upravljanja. Predlog med drugim ukinja prag 50 zaposlenih za uporabo zakona, uvaja dodatne obveznosti tudi za manjša podjetja ter širi vpliv delavskih predstavništev v organe vodenja in nadzora. Predlog ustvarja tudi nepotrebne posebne dodatne obveznosti na področju varnosti in zdravja pri delu, kjer zahteva izvolitev delavskega zaupnika za varnost in zdravje pri delu oziroma vzpostavitev odbora za varnost in zdravje pri delu. Takšne spremembe bodo imele

najmočnejši vpliv prav na mala in srednja podjetja, ki predstavljajo hrbtenico slovenskega gospodarstva.

Posebej problematična je ureditev financiranja svetov delavcev, ki uvaja obvezna lastna sredstva za njihovo delovanje, ter dodatne stroške izobraževanj, pravnih postopkov in administrativne podpore. Gre za neposredno povečanje stroškov dela, ki bo v številnih podjetjih pomenilo več deset tisoč evrov letnih dodatnih obremenitev, v večjih družbah pa še bistveno več. Ob tem predlog novele razširja nabor prekrškov in glob za delodajalce.

Predlog posega tudi v delovanje nadzornih svetov in uprav ter odpira vprašanja odgovornosti in neodvisnosti članov organov vodenja in nadzora. S tem se ruši ravnotežje med deležniki, na katerem temelji sodobno korporativno upravljanje, ter ustvarja pravno negotovost za investitorje in poslovne partnerje.

Glede predloga zakona je treba izpostaviti tudi, da predlog pri uvajanju novih obveznosti delodajalcev in krepitve položaja delavskih predstavništev ne poda analize dejanske uporabe in problematike izvajanja obstoječih institutov, ki bi utemeljevala predloge sprememb in dopolnitev. Prav tako ni podanih ocen administrativnih in finančnih posledic za delodajalce, še posebej za MSP, ter primerjalnopravnega pregleda in presoje sorazmernosti ukrepov glede na slovenski gospodarski okvir.

Ob tem še posebej opozarjamo, da tako pomembne systemske spremembe niso bile ustrezno obravnavane v okviru Ekonomsko-socialnega sveta (ESS). Predlog zakona bi moral biti obravnavan že na decembrski seji ESS, vendar so predlagatelji točko umaknili z dnevnega reda, s čimer je bila razprava med socialnimi partnerji onemogočena. Takšno ravnanje pomeni grobo izogibanje socialnemu dialogu in kršitev ustaljenih postopkov usklajevanja delovnopravne zakonodaje. Socialni dialog je temelj oblikovanja zakonodaje na področju delovnih razmerij, zato je izključevanje socialnih partnerjev iz vsebinske razprave nesprejemljivo in pomeni pomemben odmik od ustaljenih demokratičnih praks.

Slovensko gospodarstvo je že soočeno z visokimi stroški dela, mnogimi nepotrebni administrativnimi bremenami in zahtevnim konkurenčnim okoljem. Še eno v nizu dodatnih povečevanj obveznosti brez celovite analize finančnih učinkov ter brez širokega soglasja socialnih partnerjev predstavlja resno tveganje za investicije, razvoj podjetij in delovna mesta.

Glede na vse zgoraj navedeno reprezentativne delodajalske organizacije, članice Ekonomsko-socialnega sveta, pozivamo, da pristojno matično telo, to je Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide Državnega zbora sprejme sklep, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

S spoštovanjem,

Mitja Gorenšek l. r.

Danijel Lamperger l. r.

Mija Lapornik l. r.

Glavni izvršni direktor GZS

Generalni direktor OZS

Izvršna direktorica TZS

Nataša Cvetek l. r.

Miro Smrekar l. r.

Generalna sekretarka ZDOPS Generalni sekretar ZDS

Poslati:

- Predsednica DZ, mag. Urška Klakočar Zupančič, ter vsi poslanci in poslanke DZ, po elektronski pošti
- Odbor za delo, družino, socialne zadeve in invalide, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Svoboda, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Nova Slovenija - krščanski demokrati, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Socialnih demokratov, po elektronski pošti
- Poslanska skupina Levica, po elektronski pošti
- Poslanska skupina nepovezanih poslancev, po elektronski pošti
- Poslanska skupina italijanske in madžarske narodne skupnosti, po elektronski pošti
- Nepovezani poslanec — mag. Dejan Kaloh, po elektronski pošti
- Nepovezani poslanec — Miha Kordiš, po elektronski pošti
- g. Luka Mesec, minister, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, po elektronski pošti
- g. Klemen Boštjančič, minister, Ministrstvo za finance, po elektronski pošti
- g. Matjaž Han, minister, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, po elektronski pošti